

**UCHWAŁA NR IV/33/2018
RADY GMINY MOGILANY**

z dnia 19 grudnia 2018 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz.994 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 2a, w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.)

**Rada Gminy Mogilany
uchwała, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi opartą na liczbie mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

§ 2. Ustala się, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 3 ust. 1 lub 2 uchwały.

§ 3. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 34 zł miesięcznie od osoby.

2. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości uzależnionej od liczby osób zamieszkujących nieruchomość, tj.:

- a) w wysokości 18 zł miesięcznie od osoby- w przypadku nieruchomości zamieszkałych od 1 do 4 osób
- b) w wysokości 16 zł miesięcznie od osoby - w przypadku nieruchomości zamieszkałych od 5 do 8 osób
- c) w wysokości 14 zł miesięcznie od osoby- w przypadku nieruchomości zamieszkałych przez 9 i więcej osób

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXIII/209/2013 Rady Gminy Mogilany z dnia 8 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 3 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2019 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Staszczak

UZASADNIENIE

Podjęcie niniejszej uchwały wynika z konieczności dostosowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami do obecnych kosztów funkcjonowania systemu odbierania i zagospodarowania odpadów. Zgodnie z obowiązującym prawem, system gospodarki odpadami komunalnymi w gminie musi się samofinansować, co w praktyce oznacza, że wydatki związane z wywozem śmieci muszą być pokryte wyłącznie z opłat od mieszkańców. Gmina nie może dopłacać do systemu, przykładowo przesuując środki z innych zadań, ani wydawać pieniędzy z opłat mieszkańców na cele inne niż śmieci. Zaznaczyć należy, że mieszkańcy Gminy Mogilany od 2013 roku jako nieliczni w powiecie krakowskim nie mieli podwyżki opłat za śmieci. Pomimo tego, że koszty ciągle rosły, udawało nam się utrzymać opłaty na pierwotnym poziomie i jednocześnie podnosić jakość usług, choćby zwiększając częstotliwość odbioru odpadów biodegradowalnych czy otwierając dla mieszkańców Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Sytuacja diametralnie zmieniła się w 2018 roku – oferty z przetargów na odbiór i zagospodarowanie odpadów były ponad 3 mln wyższe niż środki, jakie gmina mogła przeznaczyć na ten cel. Przykładowo ceny z przetargu z czerwca 2018 r kształtowały się następująco:

EKOM: 2 991 960,12 zł

MIKI: 6 350 400,00 zł

MPGO: 6 531 840,00 zł

FCC POLSKA : 6 467 040,00 zł

Gmina na sfinansowanie zadania przeznaczyła kwotę 2 643 840 zł. (miesięcznie 110 160 zł brutto)

Wyniki drugiego przetargu przeprowadzonego w listopadzie 2018 r. nie pozostawiły nam żadnego wyboru. Najniższa zaoferowana cena za dwuletnią obsługę gminy wynosiła 5 948 640,00 zł (miesięcznie 247 860 zł brutto). Ceny złożonych ofert kształtowały się następująco:

TAMAX: 5 948 640,00 zł (miesięcznie 247 860 zł brutto: 14 757 liczba mieszkańców = 16,79 zł/os)

REMONDIS: 7 292 185,12 zł (miesięcznie 303 841,04 zł brutto: 14 757 liczba mieszkańców = 20,58 zł/os.)

MPGO: 7 616 851,20 zł (miesięcznie 317 368,8 zł brutto: 14 575 liczba mieszkańców= 21,50 zł/os.)

MIKI: 8 008 801,00 zł (miesięcznie 333 700,04 brutto: 14 575 liczba mieszkańców=22,89 zł/os.)

FCC POLSKA: 9 204 904,80 zł (miesięcznie 383 537,7 brutto: 14 575 liczba mieszkańców =26,31 zł/os.)

Wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wiąże się w głównej mierze z odbiorem, transportem oraz przede wszystkim zagospodarowaniem odpadów. Główny wpływ na wzrost cen ma zmiana Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 marca 2017 roku zmieniająca rozporządzenie w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska. Do końca 2017 roku opłata za składowanie odpadów po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu (przekazywana do Urzędu Marszałkowskiego) wynosiła 24,15 zł za tonę, natomiast w roku 2018 wynosi 140, 00 zł za tonę, w 2019-będzie to 170,00 za tonę, a w 2020-270,00 zł za tonę odpadów. Niestety nieuzasadniony wzrost opłaty za składowanie stawia w trudnej sytuacji gminy, związki i inne podmioty odpowiedzialne za zagospodarowanie odpadów. Jedną decyzją Ministra Środowiska zostały one zmuszone do podniesienia opłat, których skutki odczuwają wszyscy mieszkańcy Polski. Kolejną przyczyną wzrostu cen za odpady jest wzrost stawek za przyjęcie odpadów na Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Przykładowo 2 lata wstecz cena za przyjęcie na instalacji 1 tony odpadów segregowanych wynosiła 10,00 zł za tonę, w 2018 roku za ten sam odpad trzeba zapłacić 300 zł/Mg (przykład podany z Zakładu Utylizacji Odpadów w Myślenicach), gdzie na tą instalację trafiają również odpady z terenu naszej gminy.

Masa wytwarzanych odpadów zmieszanych a głównie bioodpadów systematycznie wzrasta, W 2018 roku odebraliśmy ich rekordową masę tych odpadów. Z racji tego, że gmina nie wprowadziła limitu oddawanych odpadów- ilość wystawianych śmieci przez mieszkańców drastycznie wzrasta z roku na rok. Przykładowo w 2016 roku z terenu gminy odbierano 36 ton odpadów biodegradowalnych, w 2018 roku od stycznia do listopada odebrano 168,46 ton odpadów, czyli ponad 4 razy tyle co 2 lata temu. Odpady biodegradowalne stanowią kolejny czynnik wzrostu cen. Koszt ich zagospodarowania na różnych instalacjach kształtuje się w przedziale od 180 zł do 430 zł/Mg netto.

Kolejnym elementem systemu kształtującym znaczne wydatki jest PSZOK oraz specyfika dostarczanych przez mieszkańców odpadów problematycznych jak np. odpady remontowo-budowlane czy niebezpieczne, których to zagospodarowanie wiąże się z wysokimi kosztami. Na instalacji MIKI Recykling gdzie w głównej mierze trafiają odpady gabarytowe tona zagospodarowania kosztuje 600 zł netto/1Mg odpadów.

Poniżej przedstawiono zestawienie ilości odpadów odebranych z terenu gminy w latach 2015-2018.

Lp.	Kod odpadu komunalnego	Rodzaj odpadu komunalnego	Ilość w 2015 r. [Mg]	Ilość w 2016 r. [Mg]	Ilość w 2017 r. [Mg]	Ilość w 2018 r. [Mg](I-XI)
-----	------------------------	---------------------------	----------------------	----------------------	----------------------	-----------------------------

1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	149,9	114,94	85,89	102,34
2.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	142,59	235,14	267,85	260,12
3.	15 01 04	Opakowania z metali	2,74	0,9	1,09	1,5
4.	15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	93,3	64,84	54,98	63,21
6.	15 01 07	Opakowania ze szkła	344,1	230,43	219,93	217,72
7.	15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności -bardzo toksyczne i toksyczne)	0	0,13	1,98	2,64
8.	16 01 03	Zużyte opony	4,2	17,69	28,57	15,78
9.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 07	0	11,02	36,24	28,33
10.	20 01 01	Papier i tektura	8,94	11,49	7,41	8,28
11.	20 01 32	Przeterminowane leki	0,0315	0,118	0,364	0,143
12.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	8,83	11,19	11,42	13,79
13.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	44,20	36,11	92,26	168,46
14.	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	2598,56	2632,26	2690,6	3038,46
15.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	76,47	80,682	155,277	285,24
16.	20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	0,78	7,406	3,002	1,35
17.	20 01 33*	Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie	0	0,026	0	0
18.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	1,75	1,161	3,736	1,28

19.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	2,06	2,314	2,075	1,68
RAZEM:			3478,45	3457,847	3662,674	4210,323

Po przeanalizowaniu ilości odebranych odpadów jasno wynika, że ilość odpadów wzrasta z roku na rok. Ceny oferowane w przetargach są znacznie wyższe niż przewidywane wpływy z opłat ponoszonych przez mieszkańców przy aktualnie obowiązujących stawkach. Miesięczny dochód od mieszkańców z tytułu opłat za śmieci wynosi w granicach 120 000 zł. Z powodu ciągłego wzrostu masy wytwarzanych odpadów komunalnych, tym samym wyższych opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów, stawki opłaty na obecnym poziomie są niewystarczające, aby zbilansować system. W celu zrównoważenia dochodów i wydatków przy jednoczesnym pozostawieniu bez zmiany zakresu świadczonych dla mieszkańców usług niezbędna jest zmiana obowiązujących stawek opłaty.

Zgodnie z art. 6k. ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca (1598 zł przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę x 2% = 31,96 zł)

W podnoszeniu cen za odbiór odpadów Gmina Mogilany nie jest wyjątkiem. Bardzo wiele samorządów już to uczyniło lub wkrótce uczyni. Proces ten dotyczy całej Polski, a gmina Mogilany dąży do tego, aby w obecnych warunkach rynkowych oferować mieszkańcom optymalne i najbardziej racjonalne kosztowo rozwiązanie

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Staszczak